

nr. 3078
Data 05.12.2005



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biro-ul permanent al Senatului
Bp 534, 15.12.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind construirea de cămine studentești*, inițiată de 18 senatori aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp. 534/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se reglementează *construirea de cămine studentești, prin obligarea consiliilor locale de a concesiona terenuri în acest scop*, la cererea universităților de stat sau private.

De asemenea, *utilitățile necesare acestor terenuri ar urma să se asigure din bugetul local*, iar standardul pentru căminele studentești ce ar trebui construite va fi *la nivelul unui hotel de 3 stele*.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit art. 2 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, *"administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit"*.

În conformitate cu prevederile art. 3, prin autonomie locală se înțelege *dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii*. Acest drept se exercită de consiliile locale și primari, precum și de consiliile județene, autorități ale administrației publice locale alese prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat.

Potrivit prevederilor alin. (2) al art. 4, *"autonomia locală privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului sau județului, după caz"*.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 10, *"autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale"*.

Totodată, în conformitate cu lit. g) a alin. (2) al art. 38, consiliul local hotărăște darea în administrare, concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate publică a comunei sau orașului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii.

Conform dispozițiilor art. 125 din Legea nr. 215/2001, consiliile locale și consiliile județene hotărăsc ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, de interes local sau județean, după caz, să fie concesionate sau închiriate, concesiunea și închirierea făcându-se prin licitație publică, organizată în condițiile legii.

2. Prevederile propunerii legislative contravin prevederilor Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că, potrivit art. 1 și 1¹ din Legea

nr. 219/1998, atribuirea concesiunii de bunuri proprietate publică ori privată a statului, județului, orașului sau comunei se face în baza unui contract prin care o persoană, numită concedent, transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane, numită concesionar, care acționează pe riscul și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun, a unei activități sau a unui serviciu public, în schimbul unei redevențe.

Modul de calcul și modul de plată al redevenței se stabilesc, potrivit prevederilor alin. (2) al art. 4 din Legea nr. 219/1998, de către ministerele de resort ori de către autoritățile administrației publice locale, după caz.

Conform prevederilor art. 8 din aceeași lege, concesionarea unor bunuri proprietate publică ori privată a statului, a unor activități sau a unor servicii publice se aprobă pe baza caietului de sarcini al concesiunii, prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean, orășenesc sau comunal.

3. De asemenea, conform principiului subsidiarității, *inițiativa investițiilor în teritoriul administrativ propriu*, cu excepția magistralelor de interes național, *aparține consiliilor locale sau județene*. Planul de investiții sau planul de dezvoltare se aprobă de consiliul local pe baza Planului unic general al localității.

4. Referitor la prevederile **art. 5** din propunerea legislativă, menționăm că nu se precizează care sunt dotările necesare pentru un cămin studentesc, având în vedere că se propune stabilirea standardului acestuia la nivel de trei stele.

Propunerea de construire a căminelor studentești în perioada anilor 2006-2008, prevăzută la **art. 8** al propunerii legislative, nu poate rezolva "*criza continuă a locurilor de cazare pentru studenți*", atâta timp cât nu este reglementat numărul de cămine și de locuri de cazare. Pentru aceasta este necesară o fundamentare cu estimări asupra numărului total de solicitări de locuri de cazare în cămine, a capacității de cazare a căminelor existente și, în funcție de acestea, a numărului de cereri de cazare care nu pot fi soluționate în prezent.

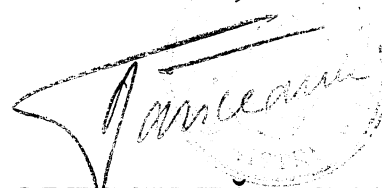
Menționăm că, în prezent, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării se finanțează un număr de 11 obiective de investiții destinate spațiilor de cazare pentru studenți.

5. Întrucât fondurile necesare realizării căminelor studentești implică atât bugetul de stat, cât și bugetele locale, precizăm că, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, trebuia respectată regula conform căreia *"În cazurile în care se fac propuneri de aprobare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului